## Протокол № 19/15

совместного заседания межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калужской области (далее - Совет потребителей) и Общественного совета при министерстве тарифного регулирования Калужской области (далее - Общественный совет)

г. Калуга, ул. Плеханова,45

27 сентября 2017 года

Зал торгов

Начало заседания: 10.00.

## Присутствуют:

- 10 членов Совета потребителей из 14 (Кворум для принятия решений 7 чел.)
- 8 членов Общественного совета из 11 (Кворум для принятия решений 8 чел.)

**Присутствуют члены Совета потребителей:** Терников Виктор Николаевич, Богданов Валерий Петрович, Гришин Виктор Алексеевич, Жуков Юрий Николаевич, Колпаков Андрей Николаевич, Крыженков Геннадий Николаевич, Родин Михаил Михайлович, Матвеева Марина Леонидовна, Таирова Вера Львовна, Федоров Николай Сергеевич.

**Отсутствуют члены Совета потребителей:** Потехин Роман Сергеевич, Курганов Денис Олегович, Чистяков Александр Михайлович, Шаулин Денис Викторович.

**Присутствуют члены Общественного совета:** Богданов Валерий Петрович, Терников Виктор Николаевич, Филимонов Василий Иванович, Шапиро Людмила Валентиновна, Илларионова Нина Васильевна, Савкин Михаил Сергеевич, Диденко Карп Карпович, Чернышев Вадим Геннадьевич.

**Отсутствуют члены Общественного совета:** Белоусов Николай Иванович, Григорян Татевик Рустамовна, Потехин Роман Сергеевич.

**Приглашенные:** Представитель ПТО МП «Теплоснабжение» города Обнинска - Шатый Юрий Александрович - начальник, представитель администрации города Обнинска - Еремина Анна Валерьевна - начальник управления городского хозяйства Администрации города Обнинска, представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства - Ситников Максим Александрович - заместитель начальника управления -начальник отдела коммунальной инфраструктуры, представитель министерства конкурентной политики Калужской области: Гаврикова Светлана Ивановна — начальник отдела ценообразования в теплоснабжении.

#### О повестке дня совместного заседания.

### Слушали:

Председателя Совета потребителей Терникова Виктора Николаевича, который огласил повестку дня совместного заседания Совета потребителей и Общественного совета:

- 1.«Рассмотрение итогов реализации инвестиционной программы по развитию системы теплоснабжения МО «Город Обнинск» за 2016 год МП «Теплоснабжение».
  - 2. Разное.

За повестку дня голосовали единогласно.

# По вопросу повестки дня совместного заседания слушали:

Шатый Ю.А., который доложил следующее.

Инвестиционная программа муниципального предприятия «Теплоснабжение» по развитию системы теплоснабжения муниципального образования «Город Обнинск» на период 2016-2018 годы утверждена Приказом Министерства строительства и ЖКХ Калужской области от 22 марта 2016 № 141 (в редакции от 26 октября 2016 № 548).

Исполнение мероприятий в 2016 году (план, факт, отклонение факта от плана, в тыс. руб., включая НДС) приведено в табл. 1

Табл. 1 Исполнение мероприятий инвестиционной программы МП Теплоснабжение в 2016 году (тыс. руб.)

pyō.)			
№ п/п Наименование мероприятий	план	факт	факт/п
			лан
Группа 1. Строительство, реконструкция или модернизация объе	ектов в це.	лях подк	лючени
потребителей:	T	T =	
1.1. Строительство новых тепловых сетей в целя	x   11973	0	0%
подключения потребителей		_	_
1.1.1. Перенос т/с от ТК-10-21 до ТК-10-24 (ООО СМУМособлстрой)- Ø труб 100 мм	O 1435	0	0%
1.1.4. Строительство ТК и т/с от до границ земельного участк (ООО СТК-Инвест) - Ø труб 70 мм	a 409	0	0%
1.1.6. Строительство т/с к 15-ти эт. ж/д (ООО Цефей) - Ø труб 8 мм	0 1943	0	0%
1.1.7. Строительство т/с к границе земельного участка 0,92 га в р-н пересеч. ул. Белкинская и пр. Ленина - Ø труб 125 мм	te 5527	0	0%
1.1.11. Строительство т/с до гран.зем.уч (перспектива согласн Схеме) - Ø труб 80 мм	o 1023	0	0%
1.1.12. Строительство т/с до границ земельного участка (ООО Медиа-обнинск) - Ø труб 50 мм	O 614	0	0%
1.1.13. Строительство т/с до гран.зем.уч (перспектива согласн Схеме) - Ø труб 80 мм	o 1023	0	0%
1.2. Строительство иных объектов системи централизованного теплоснабжения, за исключение тепловых сетей, в целях подключения потребителей		0	0%
1.2.1. РеконструкцияТК-10-23, строительство новой ТК на участк от ТК-10a-23 до ТК-10a-24	e 840	0	0%
1.2.4. Строительство ТК на участке т/с до гран.зем.уч образовани "Д" в 55 кв - Ø труб 250 мм	я 840	0	0%
Всего по группе 1.	13652	0	0%
Группа 3. Реконструкция или модернизация существующих об уровня износа существующих объектов и (или) поставки энергии			
3.1. Реконструкция или модернизация существующих	1	78031	98%
тепловых сетей	7,7020	, 5551	7070
3.1.1. Модернизация тепловой сети со средним диаметром 150 мм	79628	78031	98%
3.2. Реконструкция или модернизация существующих	33643	32143	96%
объектов системы централизованного теплоснабжения,	55075	32173	7070
за исключением тепловых сетей			
3.2.1. Замена котла ПТВМ-50	15000	13500	90%
3.2.2. Техническое перевооружение системы газопотребления котла ПТВМ-50, КВГМ-100	18643	18643	100%
Всего по группе 3.	113271	110174	97%

Примечания.

- 1. Запланированные мероприятия в целях подключения потребителей (пункты 1.1. и 1.2 ИП) не выполнены в связи отсутствием финансирования (плата за подключение). В 2016 году потребители не подавали соответствующие заявления о подключении, в связи с чем договоры на подключение не заключались, плата за подключение не производилась.
- 2. Модернизация тепловой сети со средним диаметром 150 мм (п. 3.1.1. ИП) выполнена на 98 %
- 3. Мероприятие по замене котла ПТВМ-50 № 3 согласно п. 3.2.1. ИП предусмотрено в течение 2-х лет (2016 и 2017 годы), из них на 2016 год была запланирована поставка оборудования котла на сумму 15000 тыс. рублей. Фактически оборудование котла было поставлено в 2016 году на сумму 13,5 млн. рублей и в январе 2017 года на 1,5 млн. рублей. Таким образом, часть мероприятия по замене котла ПТВМ-50 в размере 1500 тыс. рублей будет отражена в отчете за 2017 год. По итогам 2016 и 2017 годов мероприятие будет выполнено на 100 %.
- 4. Мероприятие по замене котла КВГМ-100 № 10 согласно п. 3.2.2. ИП выполнено на 100 %.

После изучения представленной информации С.И. Гаврикова и М.А. Ситников ответили на многочисленные вопросы членов советов.

#### С.И. Гаврикова дополнительно сообщила следующее.

В условиях недопущения превышения предельного роста платы граждан, устанавливаемого для каждого субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы формирования индексов), у министерства не будет возможности учесть в полном объеме в необходимой валовой выручке МП «Теплоснабжение» на 2018 год средства на выполнение инвестиционной программы. (Инвестиционной программой МП «Теплоснабжение» запланировано в 2018 году выполнение мероприятий на сумму 126 076,27 тыс. руб.)

Вместе с тем, пунктом 46 Основ формирования индексов определены основания, по которым возможно установление по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации. В том числе, превышение предельных индексов возможно при соблюдении долгосрочных тарифов, установленных в рамках заключенного концессионного соглашения.

Следовательно, в случае включения в тариф на тепловую энергию дополнительных инвестиционных затрат на восстановление (модернизацию) объектов теплоснабжения,

находящихся в муниципальной собственности, администрация города вынуждена будет рассмотреть вопрос о передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения МО «Город Обнинск», на условиях концессионного соглашения, что нецелесообразно для стабильно работающего прибыльного муниципального предприятия, либо предусмотреть софинансирование инвестиционной программы «МП Теплоснабжение» за счет бюджета МО «Город Обнинск».

Для выполнения всех мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой МП «Теплоснабжение» в 2018 году необходимы дополнительные средства в размере 30 млн. руб.

## По первому вопросу повестки дня решили:

- 1) Принять информацию Шатого Ю.А. о ходе реализации инвестиционной программы к сведению.
- 2) Рекомендовать администрации МО «Город Обнинск» оказать финансовую поддержку МП «Теплоснабжение» при реализации инвестиционной программы в 2018 году в размере не менее 30 млн. рублей.

Информацию о возможности указанной финансовой поддержки МП «Теплоснабжение» направить в межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калужской области в срок до 27 октября 2017 года.

- 3) Рекомендовать МП «Теплоснабжение» подготовить письмо в городское собрание МО «Город Обнинск» о нецелесообразности (финансовой и технической) перехода на закрытую систему теплоснабжения с целью подготовки представительным органом МО «Город Обнинск» законодательной инициативы в Законодательное Собрание Калужской области о подготовке постановления Законодательного Собрания Калужской области о внесении законодательной инициативы Законодательного Собрания Калужской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в законодательство РФ с целью исключения из регулирования некоторыми нормами Федерального закона № 190-ФЗ применение систем теплоснабжения муниципалитетов, аналогичных МО «Город Обнинск».
- 4) Рекомендовать администрации МО «Город Обнинск» не допускать нарушений утвержденной Схемы теплоснабжения МО «Город Обнинск» при застройке города, а при корректировке Схемы учитывать интересы МП «Теплоснабжение».

### По дополнительным вопросам повестки дня слушали Богданова В.П.

Предлагается рассмотреть два вопроса:

# 1. О причинах повышения и дифференциации цен на розничный газ для населения

Ранее розничная цена на газ устанавливалась единой (средней) величиной, в среднем по Калужской области независимо от направления использования. С июля 2017 года произошло изменение розничных цен на газ, реализуемого населению, с учетом дифференциации по направлениям использования.

Применение дифференцированного подхода к установлению цены на газ, реализуемого населению, обусловлено требованиями Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, для населения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 21.10.2011 № 252-э/2.

Необходимость дифференциации розничных цен на газ вызвана тем, что существуют объективно различные расходы на доставку и сбыт газа в зависимости от объемов его потребления.

Так, потребление газа семьей из трех человек для целей приготовления пищи, как правило, не превышает 30 - 40 м3 в месяц, в то время как для целей отопления потребление газа на порядок больше 300 - 400 м3 в месяц. Соответственно, удельные расходы организации, осуществляющей поставку газа населению, значительно выше при поставке для целей пищеприготовления, чем для отопления.

Кроме того, использование газа на цели пищеприготовления характеризуется существенной неравномерностью потребления и низким коэффициентом фактического использования газопотребляющего оборудования, что приводит к необходимости создания и содержания избыточных мощностей в системах газораспределения.

Приказом Министерства конкурентной политики Калужской области от 14.06.2017 № 56-РК утверждены розничные цены па газ, реализуемый населению па территории Калужской области с 01.07.2017. Применение коэффициентов дифференциации розничной цепы на газ, приведенных в приложении к Методическим указаниям, приводит по одним направлениям использования газа к росту цены на газ, по другим направлениям к снижению.

Вместо единой (средней) цены применяются цены на газ по направлениям использования:

- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием только газовой плиты;
- на приготовление пищи с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения;
  - на отопление с одновременным использованием газа и на другие цели.

Если раньше тариф был единым для всех домохозяйств и составлял 5 руб. 97 коп. за куб. м, то теперь Правительство решило применить дифференцированный подход, в результате чего по одним направлениям произошёл рост цены, а по другим — наоборот, небольшое снижение.

С 1 июля все пользователи делятся на три категории. Самое большое подорожание коснулось тех домохозяйств, где газ используется только для приготовления пищи. Если в квартире стоит одна газовая плита, а отопление и горячее водоснабжение при этом осуществляются из общей котельной, цена газа выросла для домовладельцев на 31% и составляет теперь 7 руб. 83 коп. за куб. м.

Достаточно серьёзно выросла цена и для тех калужан, у кого в квартире газ используется для двух целей: приготовления пищи на плите и подогрева воды для хозяйственных нужд. Таким образом, если у вас установлены газовая плита и газовая колонка для подогрева воды в июле вы заплатили за кубометр топлива 7 руб. 24 коп. В итоге подорожание для такого типа домохозяйств составило 21%.

В самой выгодной ситуации оказались те домовладельцы, которые используют газ по максимуму: для приготовления пищи, подогрева воды и, самое главное, для индивидуального

отопления. Если у вас установлен и двухконтурный котёл, и газовая плита, тариф для вас снизится, правда, всего лишь на 4%: с 5 руб. 97 коп. до 5 руб. 76 коп

Дифференциация газа по направлениям использования в других субъектах Российской Федерации была произведена ранее. Так розничная цена на приготовление пищи и нагрев воды с использованием только газовой плиты во Владимирской области составляет 7,26 руб./куб.м., в Ивановской области – 7,61 руб./куб. м.

Средняя розничная цена на газ для населения в Калужской области с июля 2017 года составляет 6213,49 руб./1000 куб. м (с учетом НДС) с ростом 104,05 % к цене газа в первом полугодии 2017 года.

В Калужской области действует механизм ограничения роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, отведение сточных вод, отопление, электроснабжение, газоснабжение).

Постановлением Губернатора Калужской области от 30.11.2016 № 503 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Калужской области на период с 1 января 2017 года по 2018 год» (далее — Постановление) утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее — предельные индексы) на 2017 год дифференцированно по муниципальным образованиям Калужской области на первое полугодие — 0 процентов, на второе полугодие — 5,4 процента.

Государственный жилищный надзор в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги осуществляет Государственная жилищная инспекция Калужской области (г. Калуга, ул. Суворова, д. 71а, тел. +7(4842)50-06-31).

# 2. Рассмотрение обращения РОР «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области» о регулировании цен на электроэнергию для промышленных предприятий Калуги и Калужской области.

Акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Калужский приборостроительный завод «ТАЙФУН» обратилось в РОР «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области» и к Губернатору Калужской области с проблемой роста цен на электроэнергию.

Минэнерго России совместно с Ассоциацией «НП Совет рынка» проведен мониторинг ценовой (тарифной) ситуации на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) в отношении Калужской области.

По результатам данного мониторинга изменение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и приравненных к нему категорий потребителей (далее — «прочие» потребители), в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года ожидается в средневзвешенном одноставочном выражении по группам потребителей и уровням напряжения порядка +8,2%.

Указанное изменение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для «прочих» потребителей обусловлено объективными факторами изменения следующих составляющих цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на розничных рынках электрической энергии:

- а) Изменением единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года на +1%; учитывая долю единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в конечной цене на электрическую энергию (мощность) в размере порядка 51,8%, вклад изменения указанной составляющей в изменение конечной цены составляет 0,5%; при этом основным фактором указанного изменения единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года является требование пункта 11 (I) Основ ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в соответствии с которым регулируемые цены (тарифы) устанавливаются с календарной разбивкой исходя из непревышения величины цен (тарифов) в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.
- б) Изменением сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (энергосбытовых компаний) в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года на -18,3%; учитывая долю сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (энергосбытовых компаний) в конечной цене на электрическую энергию (мощность) в размере порядка 2,4%. вклад изменения указанной составляющей в изменение конечной цены составляет -0,4%; при этом основными факторами указанного изменения сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (энергосбытовых компаний) в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года являются особенности порядка их расчета исходя из которого размер сбытовых надбавок определяется в виде процента от значений средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке. Таким образом, основным вкладом в изменение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для «прочих» потребителей в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года является изменение средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке.
- в) Изменением средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года на +17,7%; учитывая долю средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке в конечной цене на электрическую энергию (мощность) в размере порядка 45,7% вклад изменения указанной составляющей в изменение конечной пены составляет 8,1%; при этом основными факторами указанного изменения средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке в июле 2017 года по отношению к июню 2017 года являются:
- необходимость учета положительной разницы фактической стоимости мощности на оптовом рынке в июне 2017 года и ее планового значения, учтенного при расчете средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) за июнь 2017 года, рассчитываемой в соответствии с Правилами определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179:
- снижение средневзвешенной нерегулируемой цены на мощность на оптовом рынке в июне 2017 года относительно мая 2017 года на -16,9%, по причине снижения оплаты мощности

производителям электрической энергии и мощности оптового рынка в силу относительно низкой готовности генерирующего оборудования к выработке электрической энергии, что в свою очередь сформировало эффект «низкой базы» при изменении цены в июле 2017 года;

- применение стоимостной надбавки к средневзвешенной нерегулируемой цене на мощность на оптовом рынке в целях доведения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в Дальневосточном федеральном округе до среднероссийского уровня в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 29.03.2016 № 560 и принятого во исполнение указанного поручения Федерального закона от 28.12.2016 № 508-ФЗ и Федерального закона от № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», а также постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895.

При этом Минэнерго России отмечает, что изменение средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) в одноставочном выражении суммарно по ценовым зонам оптового рынка по итогам первого полугодия 2017 года относительно аналогичного периода 2016 года составило порядка +8,5%, что на 0,5 процентных пункта ниже параметров, учтенных в сценарных условиях прогноза социально-экономического развития РФ на 2017 год в отношении указанного показателя (9,0%). Кроме того, фактический уровень средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) в одноставочном выражении суммарно по ценовым зонам оптового рынка по итогам первого полугодия 2017 года сложился на 0,4% ниже прогнозного значении на указанный период, рассчитанного исходя из опубликованных Ассоциацией «НП Совет рынка» в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, прогнозных свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования.

По прогнозам, проведённым Минэнерго России совместно с Ассоциацией «НП Совет рынка», изменение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для «прочих» потребителей Калужской области в среднем за месяц до конца года составит не более +1%.

#### По второму вопросу повестки дня решили:

Принять информацию Богданова В.П. к сведению.

Данный протокол подлежит размещению в сети Интернет на сайтах Правительства Калужской области и министерства конкурентной политики Калужской области для сведения.

Africk

Председатель Совета потребителей

В. Н. Терников

Председатель Общественного совета

В. П. Богданов

Секретарь А. О. Галацан